

POLITICAS DE GENERACION Y FOMENTO DE EMPLEO

Jaime Tenjo G.
Director Proyecto Laboral
MIDAS – USAID

Lima, Octubre 2006

Enfoque Tradicional

- La legislación Colombiana ha reconocido la necesidad de proteger los trabajadores y su bienestar desde hace mucho tiempo. Las ideas que conforman la actual legislación provienen de los años 30 y 40. El presente código del trabajo data de 1951.
- La estrategia utilizada fue la de proteger el empleo, bajo el supuesto de que dicha protección garantizaba los ingresos de los trabajadores y los aseguraba contra sus fluctuaciones.

Enfoque Tradicional

- Esta protección al empleo se hizo imponiendo costos al despido de trabajadores, que en general aumentaban con el tiempo que el trabajador estaba en la empresa.
- Otros países, especialmente en el primer mundo (países hoy desarrollados) adoptaron un modelo diferente, consistente en construir un sistema de bienestar. Seguros de desempleo y otros esquemas de protección social.

Problemas del Enfoque Tradicional

- Con el tiempo se hizo evidente que el modelo de protección al trabajo adoptado por Colombia (y otros países) imponía costos laborales muy altos a los empleadores, lo cual, en el largo plazo, se convirtió en un serio limitante a la generación de empleo.
- Se generó una situación en la que un grupo de trabajadores gozaban de los beneficios de la legislación laboral y una proporción muy alta quedó por fuera de dichos servicios.
- El sistema de protección al trabajo no solo se convirtió en un obstáculo a la generación de empleo, sino también a la innovación tecnológica y los aumentos de productividad laboral

Nuevas Aproximaciones

- En los últimos años se han reconocido la necesidad de hacer el mercado laboral más flexible y se han comenzado a implementar reformas que incluyen, generalmente, los siguientes puntos:
 - Disminución o eliminación de las restricciones al despido injustificado
 - Simplificación de sistemas de pago (prestaciones sociales y otros beneficios)
 - Disminución o eliminación de pago por horas extras, trabajo durante días festivos, trabajo nocturno, etc.

Problemas de los Nuevos Enfoques

- Aunque el tipo de reformas anteriores han podido tener algún efecto sobre la generación de empleo (lo cual todavía está abierto a discusión), uno de los efectos importantes de estas medidas fue el transferir a los trabajadores el costo del riesgo de las fluctuaciones en el empleo y los ingresos.
 - Mayor volatilidad en el empleo y los ingresos de los trabajadores.
 - Procesos de ajuste laboral más rápidos, pero con efectos sociales más graves.

La Informalidad

- Además de lo anterior, la creciente competencia generada -entre otras cosas- por la apertura económica y las condiciones internacionales han generado un creciente sector informal que ha servido como una forma de disminución de costos laborales.
 - Varias definiciones de sector informal
 - Una forma importante es la compuesta por trabajadores independiente, o personas que trabajan por cuenta propia. Estas personas que se deberían hacer cargo de sus contribuciones a seguridad social (salud y pensiones) y en muchos casos no hace dichos aportes.
 - En este sentido, la informalidad es una forma de flexibilidad laboral que pone a los trabajadores en una situación de altísima vulnerabilidad.

Criterios para Flexibilizar el Mercado Laboral

- Necesidad de desarrollar nuevas formas de asegurar los trabajadores contra el riesgo de fluctuación en sus ingresos sin aumentar los costos laborales para los empresarios. Esto se puede lograr a través de:
 - ✓ Fortalecer y desarrollar sistemas de seguridad social.
 - ✓ Hacer las necesarias reformas legales para evitar que unas formas de contratación de trabajo se presten para evadir obligaciones salariales o para transferir los costos de la seguridad social a los trabajadores.
 - ✓ Desarrollar mejores sistemas de intermediación laboral. No solo la creación de seguros de desempleo, sino también formas de disseminación de información efectivas y eficientes sobre vacantes y “buscadores” de trabajo.
 - ✓ Mejorar los sistemas de entrenamiento y re-entrenamiento técnico de trabajadores